籌辦夷務始末

籌辦夷務始末卷之一百

同治十三年甲戌十一月辛亥。兩江總督李宗羲奏。臣於十月初四日。承准軍機大臣密寄。同治十三年九月二十七日。奉

上諭。總理各國事務衙門奏。海防亟宜切籌。將緊要應辦事宜。撮敍數條。請飭詳議一摺等因。欽此。伏查總理衙門原奏六條。以用人持久兩條。為前四條之要領。由末溯本。用意至為遠深。竊謂持久一條。尤足挽救時弊。歷觀史册。凡建一議。創一法。非事所習見者。必有多方辯論阻撓之人。蓋以局外而論局中之事。往往各懷意見。而不得其事實。徒以變亂

是非。生誤事機。目前籌防之議。惟在
宸衷獨斷。行之以漸。守之以恆。取天下大事當講求者。審之
御屏。日省之。月察之。歲考之。庶內外諸臣。各體
皇上之意。實力奉行。記曰。下之事上也。不從其令而從其好。
皇上一意持久。則臣下自不敢鬆懈矣。惟持久之道。在於得人。若
練兵簡器造船籌餉諸大政。萬一不得其人。無論章程如
何美備。條目如何精詳。一入急切營私之手。勢必顛倒舞
弊。盡壞立法之初意。又安望其持久哉。故用人一條。尤為
萬事之根本。第就防海言之。則以求將才為最要。宋臣楊
萬里有言。相不厭舊。將不厭新。蓋言用兵最忌暮氣。宜用

年壯氣銳。素有遠志。未建大功之人。伏願

皇上加意搜求。破格奬擢。臣下苟有所知。亦當隨時據實上聞。至

於宿將勳臣。老而益壯。

帝心簡在。任用自有權衡。固無俟臣下之論列也。原奏練兵一節。

臣伏查西人恃其船礮。故得横行海上。然自古有海防無

海戰。今日練兵。仍以水陸兼練為主。先就水師言之。尋常

戰艦不及輪船。尋常輪船又不及鐵甲船。夫人而知之矣。

然船之得力與否。仍視乎人。西洋各國駕駛輪船之人。類

皆童而習之。以次遞升。由水手而游至提督。故其心專。其

藝精。其統率之人。無不號令嚴明。指揮如意。蓋其功效由

漸而來。非倉猝所能集事也。今之戰艦。即不能一時更換。似應就弁兵中挑選輪船學習。添一輪船。即酌裁若干戰艦。增一輪船弁兵。即酌裁戰艦若干弁兵。而仍歸水師提督節制。則事權一而經費省。更招集沿海一帶熟悉沙綫能耐勞苦之人。參用西法。使之由漸遞升。依船為命。庶可漸收實效。然沿海之地。幾及萬里。處處可以登岸。勢不能處處皆泊輪船。一旦有事。若敵人乘海濱無備之隙地。舍舟登陸。則我之船礮皆無所用。夫外之人涉重洋而來。志在登陸耳。非志在海中也。中國惡其來者。惡其登陸耳。非惡其在海中也。則陸軍宜急講矣。前明時倭人內犯。談兵

者皆謂擊之海中為上策。拒之海上為中策。戰之內地為下策。於是唐順之講求水師。出海擊賊。是謂倭船甚陋。非若今之輪船鐵甲也。然猶登岸肆擾。水師竟不能制。卒之戚繼光等精練陸兵。血戰數年。甫得盡殲其眾。此往事之可驗也。近日法國水師。甚多且精。十倍於布人。然卒為布所敗者。以布人從陸路進攻。水師無從措手。此近事之可證也。是水師足恃。尤宜急練陸兵之法。查同治十年曾國藩覆奏摺內。稱沿海之奉天直隸。山東江蘇浙江。福建。廣東七省。共練陸兵九萬。沿江之安徽。江西湖北。共練陸兵三萬。合成十二萬之數。以陸兵為禦敵之資。以輪船為調

兵之用○海道雖極遼遠○血脈皆可通流○其意蓋以陸兵為主○誠至計也○今誠踵其意而力行之○各有分定數目○各專責成○責精不責多○宜聚不宜散○從前缺額之兵○不必再補○現在已募之勇○更加精練○練兵尤須練將○選兵必先選將○是在平時之實力講求矣○原奏簡器一節○查西洋火器日新月異○層出不窮○今日之所謂巧○即後日之所謂拙○論中國自強之策○決非專恃火器所能制勝○觀西人所著防海新論○備言南北花旗交戰之事○雖有極善之礮臺○極猛極多之大礮○祗能擊壞一二敵船○並不能禁其來去○如是火器之不足深恃○可謂明證○然而風會所趨○雖造化之奇○亦

若聽命於智巧之數。其不能不相隨轉移者。時也。勢也。近日各國之礮。其後開門者。爭推德國之克鹿卜爲最。英國則首推爲理治。洋槍則美國林明登爲最。本年夏間。臣已將各項槍礮。陸續購買。迄未運到。夫欲自强而必恃西人以爲强。亦必不可恃矣。臣愚以爲其始宜由外洋購運。一面發營操演。一面飭局仿製。庶幾始因終創。不至倚人爲强。現在上海機器局。仿造爲理治礮。林明登槍。已能如式製造。惟克鹿卜礮。尚未得其秘法。然後膛不如前膛之穩。似亦無須仿製。水雷一項。另有機器。亦已設法購到製造。惟是各項火器。不難於用而難於不用。有事之時。日日試

演。尚可經久。無事之時。一經閒置。立形鏽壞。以後購造槍礮。應發交該管員弁操演之後。時時磨洗。不許鏽壞。違者罪之。是亦珍惜巨帑之要義。至於鑄造之法。滬局機器工匠。華洋兼用。華匠協同洋匠學習有年。亦漸窺其奧窔。但祇能就洋匠成法。依樣仿造。若欲神明變化。推而廣之。必須有上等工匠。及習算之學生。親赴外洋。徧觀各廠。參互考校。方能自出心裁。智創巧述。現在出洋肄業之幼童。業已三年。其中聰穎之人。既習言語。即可兼通技藝。擬飭管帶之員。分別察看。如有能通製造之法者。由督撫優給廩餼。量保官職。令其竭慮殫心。精求絕技。他日藝成而歸。廣

為傳授○庶足關遮徑而勵人材○臣聞自古觀國勢者○在人材之盛衰○而不在財用之贏絀○在政事之得失○而不在兵力之強弱○未聞以器械為重輕也○且西人之所以強者○其心志和而齊○其法制簡而嚴○其取人必課實用○其任事者無欺詐侵漁之弊○其選兵甚精○故其臨陣皆勇敢而不畏死○然後加之以精器○所以強也○若不察其所以強者○而徒效其器械○豈足恃哉○曩者林則徐在粵○英人畏之如虎○僧格林沁敗英人於天津○皆未嘗有精器也○是大器不可不講求○而實未可專恃以制勝也○原奏造船一節○自閩省創設機器局○上海繼之○金陵天津又繼之○皆由格致而推及

輪船。初成之時。已有橫絕四海之勢。及西洋各國鐵甲船出。而輪船為之減色。近日英國役創蚊子小鐵船。一名水礮臺。長可十丈。能載數百磅巨礮。狙擊鐵甲於三里之外。而鐵甲船又為之減色。本年籌辦防務。人人皆稱鐵甲船。爭進購買之策。臣堅持不許。非以鐵甲船為無用也。蓋深知外國造成一船。皆以自備戰守。其損壞不能用者。乃以售之中國。而人昂其價值。需以歲月。展轉經手。徒資中飽。無裨實用。中國以百萬之鉅款。購一外國不堪用之壞船。駕駛不善則易損。修理不得其法則易損。後患方長。而船之損壞甚速。權衡利害。誠不敢輕於一擲也。且鐵甲船與

水極深。英法之船。其來上海者停泊吳淞口。不能入黃浦江。日本之船。其至北洋者。停泊煙臺。不能入大沽口。是中國果有鐵甲船。必先酌定停泊處所。能否與各項輪船合為一起。方可放手仿造。現飭上海機器局。先就小者試造一號。約計明春可以告成。如試驗適用。由此擴充。即可酌量添造。臣愚以為造船仍以兵輪為主。如大沽吳淞直奉。閩廣等口。各駐鐵甲一二隻。蚊子船三四隻。佐以兵輪。安配重大擊遠之礮。與礮臺相輔。使可屹成重鎮。以戢戎心。惟嗣後輪船日增。必須先籌養船之費。外國輪船。以商為主。以兵為輔。所以財力厚而兵餉亦足。上年直隸督臣李

鴻章試辦輪船招商局○即是此意○為今之計○造兵輪而添鐵甲○假商力以養兵船○誠宜兼籌並務者矣○臣聞泰西各國○其輪船以百數十計○其鐵甲船以數十計○其大礮以千計○其小礮以數千計○即使中國歲籌鉅款○多方製造○亦必不能如彼之多而且精○且即使百方搜括○船礮皆足相敵○仍不能禁其登岸○據臣愚見○船礮不可不辦○亦宜量力徐圖○稍蓄財力○以練陸防之兵○以備有事之用○而仍汲汲以修政事○進人材為本○使各國欽風慕義○或外侮可以少紓○原奏籌餉一節○軍興以後○勸捐抽釐津貼○無法不備○民力竭矣○於此而欲開源○竊恐無源可開○

國家經費有常。地丁漕米關稅三者。雖較從前不能足額。而各關之洋稅。各省之釐金。京外之捐輸。皆向來所無。為數甚鉅。綜計一年出入之數。仍屬不敷。然則非財不足也。乃用不足耳。今之言理財者。或謂煤山鐵山。乃中國自然之大利。若一一開採。不獨造船造礮。取之裕如。且可以致富。可以自強。或謂一經開礦。則必招集無賴。深恐易聚難散。釀成巨案。臣愚以為釀患之說。蓋由經理不善之咎。不必鰓鰓過慮。因噎而廢食。現在磁州業已奏明試辦。而湖南福建。江西。山西等省。已成之煤廠鐵廠。擴而行之。果能有效。何必舍近求遠。取給外國。臣所慮者。中國開採煤鐵地

氣不厚。精華易竭。所費甚多。所得有限。未敢遽信以為大利耳。為目前權宜之計。惟將各口洋稅通提六成。專供海防之用。以五年為限。尚可集事。若夫節流之法。非甚高難行也。其效亦非難致也。自古以來。能節用者。國未必不富。謀聚斂者。國未有不貧。蓋利端一開。則上下交征。人主之侈心必生。貪利之盜心愈熾。而所入轉不敵所出。昔漢文帝時輕賦薄斂。屢免田租。而國愈富者。以其節用也。武帝時橫征暴斂。百利俱興。而國愈貧者。以其不節用也。昭帝承武帝之後。盡罷興利之役。疑若不免於貧矣。而又富者。以其節用也。然則富國之道。從可知矣。竊謂欲求節用。必

自

朝廷始。誠能罷土木之工。省傳辦之費。減

宮中之用。以節儉為天下先。則一歲所省。何啻百萬。各省督

撫悉心籌畫。盡裁不急之費。而於州縣之錢漕。關局之釐

稅。皆實力稽察。勿使乾沒。固不可刻薄以傷政體。亦不可

徇隱以悅人情。則一歲所減。又何啻百萬。仍求

飭下戶部。統籌全局。分別入款出款界限。京師旗綠各營。約用若

干。內務府約用若干。各直省旗綠各營。約用若干。各路勇

糧。約用若干。文武養廉俸銀。約用若干。雜支約用若干。而

於綜覈各項之外。指定籌防專款。約用若干。俾中外上下。

曉然於經費之有限。財用之有制。斷不准因緊急需用。先行挪動。自取支絀。從此中外一心。兢兢業業。力求撙節。不必興計臣言利之策。自可裕度支而垂久遠矣。以上四條。皆就總理衙門原奏。而證以外閒一切情形。推廣言之。要必餉足而可以造船。可以簡器。可以練兵。尤必得人後而後可以言籌餉。可以言持久。六者相為表裏。施之有序。操之有本。

皇上綜覽大綱。臣下各竭微長。各抒忠悃。不以為安常處順之時。而以為嘗膽臥薪之日。大局幸甚。抑臣周諮博採。覺事之可行者。尚有三端。查沿海各島。大都上齊虛海。惟臺灣一

島。形勢雄勝。與福州。廈門。相為犄角。東南俯瞰噶囉巴。呂宋。西南遙制越南。暹羅。緬甸。新加坡。北通日本之路。東阻泰西之往來。實為中國第一門戶。此倭人所以垂涎也。且其地物產蕃富。有山木可採以成舟艦。有煤鐵可開以資製造。其客民多漳。泉。潮。嘉。剽猛耐苦之人。足備水師之選。

乘此倭事初定。番民感激

國恩之時。如得幹略大員。假以便宜。俾之輯和民番。兼用西人機器。採取煤鐵山木之利。造之數年。該處便可自開製造之局。自練防海之師。為沿海各省之聲援。絕泰西各國之窺伺。此中國防海之要略也。惟創辦之始。得人頗難。需費亦

鉅。其中節目繁多。應請
飭下閩浙督臣李鶴年。船政大臣沈葆楨。妥籌議奏。以期必成。此
事之可行者一也。海外新加坡。檳榔嶼。舊金山。新金山。各
埔頭。均有閩廣等處之人。在彼貿易。每處不下數萬人。造
有會館。舉有頭人。名為領首。頗能知其姓名。此皆世沐
聖恩。繫懷故土。每遇中國人至。款接甚殷。凡為領首之人。必有幹
濟之才。足以提唱全埔。如從泰西原請派領事出洋之議。
物色人才。不論官階文武大小。有能任此事者。給以虛銜。
使其前往各埔。結納首領。婉轉勸導。發其同讎之念。示以
加秩之榮。由各督撫咨請總理衙門奏給官職。派為練首。

令其團練壯丁。隨時操演。每年酌賞銀牌寶星。以示鼓勵。約計經費有限。而獲益無窮。此事之可行者二也。西洋各國。考諸地球。參諸天度。皆距中國數萬里。即電報極迅。而兵船之來。究須六七十日。現在通商各口。洋人星羅棋布。中國情事。無一不偵察周知。而彼都情形。中國皆未深悉。自斌椿。志剛。孫家穀。出使後。至今無繼往之人。竊謂通商各國。宜選有才略而明洋務之人。隨時遣使。遇有交涉之件。可辯論者與之辯論。可豫防者密為設防。其於彼國有用之人才。新造之精器。均可隨時採訪。以為招致購買之地。目前各國通商。構俱無猜。實千古未有之創局。較之張

騫之行西域。蘇武之使匈奴。尤可履險如夷。海內至大。人才輩出。未必無英偉奇特之士。願充是選。此事之可行者三也。以上三端。採自眾議。證以所聞。如果試行。似於洋務必有所益。而於
國體亦無所損。

李宗羲又奏。正在覆奏間。承准總理衙門咨。議覆前江蘇撫臣丁日昌擬海洋水師章程六條。並抄錄原奏清單等件前來。查撫臣丁日昌究心時務。熟悉中外情形。所擬章程六條。極中肯綮。如練陸兵。設機器局。添兵輪船。築洋礮臺各節。江南均已陸續試辦。沿海地方官詳加選擇。亦

係當務之急。至東南北洋面分設提督一節。同治十年前

督臣曾國藩覆奏摺內。已申明此議。惟無設立提督之議。

查三處建立專閫。造端閎大。且須有船方能設官。目前造

船甚少。尚可以緩議。擬請

飭下在廷臣工一併覈覆。謹附片覆陳。

壬子。辦理臺灣等處海防大臣沈葆楨等奏。竊臣等於本

年十月十四日。業將倭使遵約撤兵。派往交代情形。奏明

在案。嗣疊據臺灣府知府周懋琦稟稱。十月十三夜。該府

帶同委員陳謨。都司沈國先等。抵瑯嶠登岸。隨即函知倭

將西鄉從道。十四日。該倭將遣其通事吳碩來請到彼營

會晤。即交出臣等前發照會五件。該府亦將倭營前發照
會兩件還之。且向索倭營與民間交涉字據。倭將允諾。因
出酒果相款。排槍隊送歸。十五日未刻。倭官副島九成。送
來本處民人租地合同七紙。並通知十六日先撤風港之
兵。是日游擊鄭榮所帶安撫軍適至。該府遂派巡檢周有
基引鄭榮所部把總沈如集前赴風港。迨十八日。該處倭
兵始埽數登舟。副島九成寄繳風港租約呈詞十一紙。該
府復索民間尚有呈詞字據。旋據西鄉函覆。以該管人員
內有數員病故。無從尋檢。以後均為廢紙。兩無異言等語。
其遣下營房三十七間。經周有基等接收填紮。二十四日

管見六條

一曰練兵。籌辦江海之防。水師最關緊要。而扼紮險隘。護守砲臺。陸軍亦宜並重。李鴻章。左宗棠。所部各軍。均係百戰勁旅。各有留防之師。亦皆久歷戰陣。他如經制綠營額兵。所挑選精壯教習洋槍者。以及長江水師。均足以備戰守。惟內地與海洋情形迥異。有事徵調。恐遠地弗良。難期得力。蓋海中風濤之險。非所素習故也。擬請於南北兩洋。分設輪船外海水師。查閩粵江浙等省。向設艇船巡洋。近來外國鐵甲輪船。大而堅利。自非艇船所能禦。然沿海原設艇船。不必盡巡外洋。內海內江內河。皆貲緝捕。且外洋

無戰事。萬一開仗。仍在海口。應請將艇船酌減數成。即以其餉添充外海輪船水師之用。酌留數成。隨同輪船操演。所有外海輪船。以一船為一營。隨帶艇船若干隻。數船為一軍。中設鐵甲輪船一隻。弁兵水手。概不雇用洋人。如何酌定營制。及俸餉公費。均由南北洋大臣。與濱海各省督撫。察看情形。妥議奏辦。將來成軍後。即令巡洋捕盜。勤加練習。庶幾操縱自如。聲勢聯絡。足備不虞。其各海口駐防陸軍。仍認真操練。以資策應。至長江上游口岸。地居腹內。前設水師砲船。頗已周密。祇須隨時訓練。歷久不懈。不必另添防兵。致滋糜費。

一曰簡器。各國槍礮。愈出愈精。津滬閩等處廠局。製造亦有成効。自不難益求精進。為利用計。暫宜購之外洋。為經久計。必須製自中土。此時水陸礮臺。與水陸各軍所需洋槍巨礮。應由各省訪求精品。配搭購辦。他如英國製造之後膛礮。能於數里外攻破鐵甲船。又有電氣水礮。沉之水底。置之海口。可以轟擊鐵船。並應廣為購辦。如式仿製。惟外洋槍礮等物。每有變換式樣。卽將創造。應飭各廠局將購到各項。逐一演試。擇其精利者。督飭工匠仿造。暫勿驚博誇奇。總期成一器即得一器之實用。從此推勘入微。日臻美備。庶可無待外求。

一曰造船。閩滬設立廠局。製造輪船。慮遠思深。實為防禦外侮探源之策。現在中國所製輪船。雖不及外洋之精。較之前數年日見改觀。駕駛不用洋人。是其明效。熟能生巧。自可精益求精。儻因惜費議停。不獨進境無從。並十餘年之苦心。數百萬之餉項。均歸虛擲。總理衙門王大臣等堅持定議。具徵卓識。惟目下創立外海水師。自造之船。斷不敷用。不能不酌量添購。而鐵甲船為屏蔽全軍。衝擊敵軍之具。亦屬萬不可少。應由南北洋大臣酌量購買。擇海口最深之處駐泊。以後當令津滬各廠局。詳求製造之法。其購自外國之船。即可歸各該廠局修理。長江上游口岸。亦

宜各購輪船。分作三層。上可置礮。中可屯兵。下可裝貨。仿照外國公司輪船之例。平日撥交招商局。令在沿海及長江上下攬貨。以闢利源。有事仍備調遣。庶不虛糜養費。應

請

飭下東南沿江各省督撫臣。每省先行籌款。各購輪船一號。嗣後酌量財力。或三年。或五年。每省添購輪船數號。將見愈久愈多。中華大利。不致為他人所分。而每年生息保險之費。既可借充庫儲。設遇有事。亦可運解兵餉器械矣。

一曰籌餉。四成洋稅。原備不虞之用。陸續借撥。所存無多。此時創辦防務。一切經費。自當由各省統籌全局。移緩就

惠。湖北省購買輪船。擬卽在本省鹽釐或川鹽課稅項下。酌撥濟用。惟南北兩洋。創立外海水師。置備兵船槍礮。為數浩繁。未易籌備。應請仍於四成洋稅項內提撥若干。先行酌購輪船鐵甲船數號。配搭應用槍礮。並請將各海關以後所收四成洋稅。留撥幾成。以備海防之需。別項軍餉。概不准借支。目前裕餉之道。惟有先就利之出於自然者。設法籌之。直省現試辦開挖煤礦。若有成效。其利實非淺鮮。各省之有煤礦及銅鐵礦者。均可仿照開挖。以廣利源。旣可以供各廠鑄造及輪船之用。其所餘者。亦可出售助餉。惟各地方情形不同。有無窒礙。應由各該省督撫臣詳

細訪查。妥籌辦理。

一曰用人。自來有治法。尤賴有治人。不得其人。雖有良法。亦終無濟。軍興以來。著名宿將。現尚不乏其人。然或宜於陸路。不宜於水師。或熟於內江。不熟於外海。或雖驍勇。與主帥素不相習。亦難起而有功。誠以將須帥用。兵隨將轉。果統帥得人。其所部之軍。自精銳可用。膺此任者。必威望素著。知兵文職大員。各將官或係舊部。或由訪選拔擢。庶意氣相孚。或已成暮氣。或艱難久歷。恐就安閒。未必人人可用。竊意英才輩出。亟宜博求新進。教練成材。其統帥或由

特簡。或即令南北兩洋大臣兼任。以一事權。
一曰持久。貞固足以幹事。謀一事而不能持久。何以有成。
而往往廢於半途者。一誤於局中之怠忽。一誤於局外之
阻撓。此次總理衙門王大臣等所議各條。籌慮深遠。防患
周詳。禦侮之道。莫切於此。局中局外。宜一心一力。共與維
持。毋忘往事。毋惑人言。自始至終。堅苦貞定。歷之永久而
無或稍渝。斯公忠同盡。自强之效。有操券可卜者。
李瀚章又奏。正在覆奏間。准總理衙門咨。議覆廣東巡撫
代奏丁日昌條擬海洋水師章程六條。臣伏查丁日昌所
擬各條。較與總理衙門前奏。大致相符。第一條議設輪船

水師。自是要著。惟沿海艇船。似亦未可盡廢。查各省原設
艇船。若有輪船帶領巡防海口。更資得力。臣於議覆練兵
條內。請酌減以充軍餉。仍留數成。隨同輪船操演。誠以無
輪船則艇船可廢。有輪船則該船猶為護符。接仗時卽與
輪船無異。且可存儲軍火糧食。況沿海多有輪船所不能
到之處。艇船盡撤。防護難周。未敢輕議。第二條沿海修築
礮臺。仿照西式。應由沿海各督撫斟酌辦理。其演礮及守
臺之法。應如丁日昌所議。切實操演。以收實效。第三條選
練陸兵。與水師相為表裏。持論未為無見。惟水師登陸名
義未符。易滋流弊。應俟會議時覈定。第四條沿海地方官。

宜精擇仁廉幹練之員。查牧令有親民之責。當慎選賢能。
不獨沿海為然。應由各省督撫隨時留心整飭。似可無庸
置議。第五條北東南三洋。分設提督三員。與臣改設外海
水師之議。大同小異。惟船所裁歸外海輪船者。其原設水
師提鎮中。即可酌量裁改。另立營制。不必復行添設。以節
經費。應否如斯。聽候會議。第六條三洋分設機器局。即總
理衙門簡器造船之意。應俟會議時酌定。
閩浙總督李鶴年奏。竊臣於同治十三年十月十五日。在
福建泉州府防次。接准軍機大臣密寄。本年九月二十七
日。奉

上諭總理各國事務衙門奏海防亟宜切籌將緊要應辦事宜撮敘數條請飭詳議一摺等因欽此臣維海防之策莫重於練兵製器籌餉用人四事四者之中仍以用人為急務而尤在專其責成令海防緊要沿海疆臣均屬責無旁貸第無統帥專任此事講求實際仍恐意見分歧臨事毫無把握臣謹竭一得之愚酌擬數條敬為
皇上陳之一請
飭下南北洋大臣督辦海防以重事權南洋北洋分設輪船統領由該大臣節制調度先儘現有輪船配齊弁兵器械歸兩號領訓練以後陸續添造分隸兩洋每年春秋二季會哨

春至北洋。秋至南洋。由該大臣校閱。分別功過賞罰。據實
具奏。無事則分駐各口岸。輪流巡洋捕盜。以免日久生懈。
一沈葆楨船政局。每年經費六十萬兩。僅造輪船二號。實
不敷用。擬請此後添工製造。每年四號。計五年內可得二
十號。陸續增添。不過十餘年。船愈多。聲威愈壯矣。鐵甲船
一項。必不可少。或購自外洋。或由局製造。明知所費不貲。
不得不及時籌辦。至製造兵船。本為自强起見。近欲兼造
商。與初意不符。此意似應停止。一
國家經費有常。今因海防驟增鉅款。自不能不寬為籌畫。應
俟兩洋大臣擬每年所需。議有成數。再請由部臣分撥。每

年若干。何省協濟南洋。何省協濟北洋。如有遲誤。照京餉例嚴定處分。俾該大臣不致棘手。至現在捐輸已成弩末。外省籌解京餉協餉。全賴釐金周轉。近來言官屢有裁減之請。事雖未行。商賈不無藉口。於餉需大有窒礙。臣以爲捐例可停。而釐金必不可停。擬請嗣後凡有裁釐章奏。

飭部毋庸置議。俟庫款充足。再行停止。一請

飭下沿海各道。兼理海防事宜。如奉錦道。登萊青道。天津。上海。廈門。臺灣各道。無論本省鄰省。均分隸南北洋大臣統屬。所有沿海礮臺各師。暨輪船停泊處所。一切稽查訓練。責成各該道。稟商各大臣。就近認真經理。武職參遊以下。歸其

節制。庶事權歸一。各省聯為一氣。聲息可以相通。有不稱職者。由該大臣會同督撫據實糾參。以免貽誤。一輪船統領。頗難其人。以臣所知。長江水師提督李成謀。清廉樸勇。不沾習氣。愛惜士卒。勤於訓練。可勝統領之任。現在統領輪船福建陸路提督羅大春。才具亦優。器量稍狹。心地亦欠誠實。駕駛失宜。便難得力。臣不敢因保薦在先。稍存迴護。亦不敢沒其所長。伏候

聖裁。一水師將弁中。頗有人才。以閩浙論。福建水師參將貝錦泉。有膽有識。血性過人。慣涉風濤。長於海戰。所帶揚武輪船。礮械堅利。士卒精强。最為出色。雖官階尚小。實屬折衝禦

海之才。擬請

皇上破格擢用。以資激勸。此外如總兵楊春和。副將盧成金。遊擊吳世忠。陳世榮。張建登。周善初。都司黎林等。皆可造之材。在該號領善於駕駛而已。一自有輪船以來。水師長龍拖罟各項師船。均成虛設。不但不能禦敵。卽追捕洋盜。亦難得力。本年閩省洋面。有搶劫米船盜犯一起。經參將余致廷。駕坐輪船。立時拏獲。卽其明驗。竊計師船十號。尚不敵一輪船。自不如酌量裁撤。可省經費。水師提督及副參遊各缺。亦有可裁併之處。俟此次議定後。容臣分別去留。另案辦理。一時事孔亟。首重人才。求才之難。難於體用兼備。

李鴻章才識器局。久在

聖明洞鑒之中。一時物望僉然重之。軍旅之事。尤其所長。至南洋

大臣。與北洋同一重任。得知兵大員。威望素著。善於用人。

合羣策羣力之助。始克奏功。伏望

皇上飭下廷臣。各舉所知。得一明體達用。曉暢軍務之臣。畀以重

寄。假以事權。使該臣盡其所長。庶與李鴻章和衷共濟。可

收得人之效。臣竊念三十年來。洋人船礮之巧。愈出愈奇。

不諳禮義。不通文教。惟以力之強弱。爭為雄長。中國此時。

除選將練兵添造礮臺外。別無長策。臣忝膺疆寄。日蹙時

艱。五夜徬徨。深以年

恩負職爲懼。謹就管見所及。據實繕摺密陳。

丙辰。江西巡撫劉坤一奏。竊臣於本年十月十九日。承准

軍機大臣密寄。同治十三年九月二十七日。奉

上諭。總理各國事務衙門奏。海防亟宜切籌等因。欽此。臣承乏腹地。雖未深悉沿海情形。然起自戎行。久膺疆寄。凡此時艱。莫不夙夜圖維。謹就管窺蠡測之愚。分別臚陳。以仰副

皇上虛衷垂詢之至意。如王大臣所奏練兵一條。謂陸兵固宜訓練。各口岸固宜設防。惟應如何就水師原額。挑選精壯。及曾經制勝之洋槍隊。練習水戰。並酌募嫻於駕駛。熟狎風濤之得力兵士。迅速成軍。陸續擴充。臣查江西抽調陸兵。

加練洋槍。及於九江口等處。倣照西法。修築礮臺。業於閒
兵摺內。附奏在案。自當妥為經營。漸行推廣。至於江西水
師。尚屬精壯。然以之防勦內地股匪。誠為有餘。或洋船闖
入江湖。則我得地利。亦可資其犄角。若調赴海洋。與洋人
兵船爭鋒。形勢敵情。均非所習。斷難期其得力。江西水師
如此。推之湖南湖北及安徽各省。何莫不然。臣愚以為挑
選舊額。酌募新軍。非閩。粵。蘇。杭。山東。直隸。沿海之水師兵
士不可。彼皆熟習風雲沙綫。而洋人礮船。以及打仗之能
事。亦皆習見習聞。一經訓練。便成勁旅矣。再綠營練兵之
法。似宜隨時變通。我

朝所定營制。馬步戰守。守丁弓箭籐牌居其大半。現在行軍專尚火器。務須改習槍礮長矛。以資利用。否則所用非所習。所習非所用。徒糜此數百萬金錢何為也。江西額兵僅萬餘人。存營各兵。無一不令兼習槍矛。復令塘汛兵丁。更番調操。以期悉臻精熟。各省如能一律辦理。可得勁兵數十萬人。雖不能如洋槍之便捷。亦未始不可制勝耳。又如簡器造船二條。謂津滬閩各處。分設船廠機器局。辦理漸有成效。未可廢於半途。其現在如何購買槍礮兵船最精之品。將來如何自行製造擴充。以及添設船隻。安設船礮。均須妥籌等語。臣查輪船機器兩局之設。所以借法自強。

今既具有規模。自應益求美備。誠如王大臣所奏。未可因浮議而棄前功。至購買船礮。添設廠局。與夫各海口擇地設防。應由該大臣督撫斟酌辦理。臣未身親其事。且相距甚遠。未敢妄贊一詞。而臣竊有請者。各處設立輪船機器兩局。學習製造。原期將來自足於己。無求於人。乃各局經手委員。間有經過江省者。臣於接見之餘。詳加訪問。據稱輪船槍礮等項。中國之人。已能製造。日漸精良。惟中國之鋼鐵木植。頑鈍柔脆。不適於用。尺寸均須取諸外洋。一旦與外洋為難。彼必不肯以鐵植資我。縱有善於製造之人。亦形束手。因思中國物產豐盈。鐵植等項。何遂不如外國。

是宜廣為採辦。極力講求。毋使外國奇貨可居。而我為所窘。此其一也。洋人製造槍礮兵船等項。日新月盛。非其才力聰明。有加乎中國之人也。特其獲報甚厚。故用心極專。早作夜思。極畢世之精神。以成一藝。父死子繼。合數傳之歲月。以就一能。造藝能成就。名歸之。利亦歸之。故莫不爭奇鬬巧。以自求售。中國似宜略師其意。如有於洋人槍礮兵船等項。以及水礮臺水雷之屬。實有濟於國用者。果能學熟。自行製造。並堪充當教習。或有另出奇巧。足以抵禦洋人之船礮。無論其現在局中與否。一經試驗有效。即予以不貲之富貴。茍能世其業。則世其祿而世其官。局員督

辦有方。官紳薦引得人。亦予破格優獎。不得以常例駁之。如此重賞之下。計必鼓舞奮興。各殫其才力聰明以冀一得。將來製作之精。安見不遠過於洋人。此其二也。中國各海口。本屬天設之險。外國輪船進口。必得引水之船。可為明證。通商以來。藩籬盡撤。自應於扼要之處。倣照西法重築礮臺。以資抵禦。然禦敵之方。不徒恃岸上而並在水中。

臣嘗見布國希理哈所撰防海新論一冊。於海口岸上如何築礮臺。水中如何設攔阻之物。言之甚詳。並稱水中無物攔阻。即岸上之礮臺林立。亦不足以抵禦兵船。而於水中攔阻之物。除各樣水雷外。別法尚多。均經繪圖註說。且

述南北花旗交兵之時。某處以某物制勝。某處以某物取敗。歷歷有據。今中國於各海口籌防。似可采擇是書。或者不無裨益。此其三也。又如籌餉一條。謂宜存儲四成洋稅。以為濟急之用。並宜開源節流。以資經久。誠為切論。臣以為開源之道。無事外求。但於丁漕正供。及現設稅釐。切實報銷。不使州縣侵那。員役中飽。可期日有起色。江西近年清理交代。嚴行比較之法。徵解頗多於前。若合各省計之。便成鉅款。至捐輸一項。亦已竭澤而漁。且流弊日滋。未可有加無已。惟時議以中國煤源甚廣。為外洋各國所需。若大加開採。不惟足濟中國輪船之用。並可販運出洋。必有

補於國計。然不用西洋機器。則所出必不能旺。若以機器
施之。又恐震駭耳目。山野愚民。動以有傷地脈。有妨生計
為詞。羣起阻撓。不可不豫為慮。及能否以漸推行。是在司
其事者之悉心經理耳。夫善理財者。開源不若節流。誠如
王大臣所奏。權衡利害輕重。糜費盡停。移緩以就急。細微
必謹。積少以成多。內外併力一心。專注海防經費。以天下
之大。似不至於匱乏。即如江省一隅。歲入祇有此數。臣與
藩司力求撙節。不敢妄費絲毫。地方肅清。已逾十年。而各
屬文武廟宇衙署。尚未一律修復。九年奉
旨籌解江防。以及平時風鶴之警。從未輕增一旅。動用錢糧。誠恐

比盈彼絀。致於東協各餉。不免貽誤也。夫江省涓滴之助。無益時艱。然節流之效。即小可以喻大。即此可以推彼矣。又如用人一條。謂法待其人以行。務在共相薦引。臣以統帥重臣。應由

廷推。非敢妄舉。至於提鎮將領。自可博采旁搜。就臣所知。則有記名提督李占椿。係江西興國縣人。借補遊擊尚未到任之記名總兵劉光裕。係湖南清泉縣人。該二員勇略兼優。且志慮純實。為武職大員中所難多得。可備一時指臂之助。此外或任實缺。而地方緊要。未能遠離。或戰功雖多。而習氣太重。未可濫竽。又如持久一條。謂定議之後。即應

堅持○共矢公忠○永維大局○夫自古修攘之策○治本則在

主德人心○治標則在厲兵講武○今外洋之於中國○標證已急○誠如

王大臣所奏○舍練兵用人○制器造船以及籌餉別無善策○

我

皇上與王大臣既有成算○既以各事分責疆臣○誰任練兵○誰任籌

餉○誰任制器造船○不效則治其罪○孰敢還聽臆說以搖

國是乎○王大臣謂天下事○事前則以為多事○事至苦於無及○

事過又漸就因循○誠切中千古之病○現今內外臣工○亦多

不免乎此○臣嘗私心竊計○無事能沈機觀變○豫為綢繆者

若而人○有事能禦侮折衝○以分憂患者若而人○屈指殊不

不數數。即臣自問諸心。亦覺毫無把握也。今蒙

皇上誥誡諄諄。臣等具有天良。自應破除積習。力求振作。總期同心勠力。共濟艱難。蠡益島虞。或亦無能為屬。

劉坤一又奏。臣於十月二十八日。接准總理衙門咨開。議覆廣東巡撫具奏丁日昌擬海洋水師章程六條。臣查丁日昌所擬六條。如製辦大小兵船。修築礮臺。精簡機器局。與總理衙門王大臣前奏略同。臣業經逐款陳明。無庸贅及。惟東北南三洋聯為一氣一條。自係至當不易之論。夫外洋各國。尚知合以謀我。而中國顧各為畛域。緩急不相應援可乎。擬稱以山東益直隸。以浙江益江蘇。以廣東

益福建。於天津。吳淞。南澳。設三提督。每標各設大兵輪船六號。小輪船十號。計省沿海水師舊製各船之糜費。以之供給大小四十八號輪船。尚覺有盈無絀。其事似屬可行。第沿海原設有水師提鎮。今將舊製各船。概從節省。則提鎮無所事事。應否裁改。有無滯礙。自應由沿海督撫臣妥議覆奏。至沿海宜精擇地方官一條。謂宜幫辦水師以儲備邊材。臣愚以為未便。蓋地方官政務殷繁。何能兼顧水師。且恐借幫辦之名。於閒員不無掣肘。但使官得其人。久於其任。則於海洋水師事宜。耳聞目見。即不幫辦。亦無難於熟悉耳。又選練陸兵一條。擬於沿海水師提標各精練

陸兵千人。鎮標各精練陸兵五百人。每人每月約給餉十圓。臣以為海疆如果用兵。岸上必得大支勁旅以為應援。非千人五百人所能濟事。彼若得餉獨厚。餘兵皆將觀望不前。且此千人五百人中。安得如許奇技之士。丁日昌在滬所見洋人憑竿躍濠懸繩放槍之類。其技雖奇。而行軍之所以制勝。殊不在此。至現今人情思奮。地方之有膂力者。一聞招募。莫不爭先恐後。與明臣王守仁在贛時事不同。更無庸由州縣轉致分擾也。

湖南巡撫王文韶奏。前遵議總理衙門條陳摺件。臣於十月二十九日己刻馳陳。是日未刻。續奉交議丁日昌條陳

一件。臣謹將鈔示章程六條。詳加察閱。內如購買輪船。修
築礮臺。選練陸兵。及擇用地方官。分設機器局各條。大致
不出總理衙門籌備海防原議之義。臣於前摺內已條議
臚陳。至長江形勢。與沿海不同。湖南處長江上游。離海口
三千餘里。又與下游沿江省分不同。所有一切備禦之方。
祇應隨時相機籌辦。未便拘泥江防名目。稍涉鋪張。致滋
無益之費。惟查丁日昌條陳內。請設北東南三洋提督一
條。臣雖未歷海疆。不敢臆斷。但以時勢論之。竊議其未為
盡善。查海疆各省。有專設水師提督者。有提督專轄水陸。
仍分設水師各鎮者。

國家定制。本屬星羅棊布。又資控馭。祗以事變無常。舊日營規。半同無用。此次整飭海防。或改船制以適宜。或減額兵以厚餉。期如李光弼之治軍。號令一旋。而士卒壁壘旌旗精彩皆變。固不必水師提鎮之皆不可用也。今又議裁三洋提督。將併舊日之水師提鎮而裁之耶。抑仍留之也。議裁則以彼易此。安必遠地而皆良。議留則以此挨彼。轉致臨歧而致誤。臣愚謂如總理衙門所擬。請

皇上簡任知兵重望之大臣。督辦海防軍務。駐節天津。以固根本。即由該大臣慎選熟海洋情形之提鎮等。不拘實任候補。作為分統。分布沿海各洋面。以資防禦。其戰守機宜。仍聽

海疆各督撫隨時節制調度。庶幾事權各有攸屬而經制亦無庸紛更矣。又丁日昌所陳分設機器局條內。以輪船槍礮分廠督造各節。自屬目前要務。至兼造耕織機器之說。臣竊有所未安。夫四民之中。農居大半。男耕女織。各職其業。治安之本。不外乎此。若概以機器行之。彼兼幷之家。富連阡陌。用力少而工程多。誠美利也。此外別無恆產。全賴雇值以自贍者。往往十居八九。機器漸行。則失業者漸眾。胥天下為游民。其害不勝言矣。推之工匠。亦莫不然。彼洋人之不以工商機器轉售於中國者。為其物笨而利溥也。洋人不以此誘中國。而反自中國引而致之可乎。故臣

謂機器局除製造軍用所需外。其餘宜一概禁止。不得仿製各項日用器具。是亦無形中所以固本之一端。

戊午。福州將軍文煜閩浙總督李鶴年。福建巡撫王凱泰奏。同治十三年十一月初三日。准沈葆楨函稱。臺灣府知府周懋琦稟報。護守於十月十三夜抵瑯𤩝。十四日與倭將西鄉從道會晤。將以前往來照會。彼此換還。十五日。倭官福島九成送來本處民人租地合同七紙。十八日。風港倭兵埽數登舟。副島九成寄繳風港租約呈詞十一紙。接收遺下營房三十七間。二十四日。將龜山老營兵勇一千餘人。分兩起登舟。一面開單交出草房一百零二

間。板片一千二百零五片。當派巡檢周有基千總郭占鼇照數點收。西鄰之船。於是夜開駛而去。其餘倭船於二十五日盡行放洋等情。馳函知照前來。謹合詞奏報。仰慰

聖慮。

硃批。知道了。

甲子。總理各國事務恭親王等奏。同治十三年八月初二日。奉

上諭。沈葆楨等奏臺灣近日情形各摺片。請將稅務司好博遜酌給獎勵之處。著該衙門議奏等因。欽此。臣等伏查各口稅務司。如有職任多年。實心辦事。襄助得力者。由各口通商大臣

奏。係。舉明勞績。交臣衙門覆給奬勵。歷經奏准遵照在案。
茲准沈葆楨等請將好博遜酌議勵奬等因。查沈葆楨等
查辦日本人在歧萊地方船破失銀一案。經稅務司好博
遜。偕葛瑪蘭通判洪熙恬。委員張斯桂等彤恩等往來各
處。勘驗查訊。俾得迅速完案。不無微勞足錄。查稅務司好
博遜。前於克復各城案內。請給頭等寶星。復於經理洋務
裁辦洋米等事出力案內。請給五品銜。此次襄辦日本人
在歧萊船破失銀案件出力。合無仰懇
天恩。將稅務司好博遜
賞給四品銜。以昭激勵。

硃批○依議○

山東巡撫丁寶楨奏○竊臣同任儀○接准前署撫臣文彬○咨
交同治十三年九月二十七日○欽奉
上諭○總理各國事務衙門奏○海防亟宜切籌○請飭詳議一摺等因○
欽此○又交到接准總理各國事務衙門咨行同治十三年
十月二十日○該衙門議覆廣東巡撫具奏丁日昌擬駛海
洋水師章程六條○臣竊維海防應辦之事○大要實不外練
兵簡器造船三大端○而籌餉為兵器船三者之根本○用人
持久人為兵器船三者之實用○總理衙門王大臣思患豫
防○請

飭詳議切實辦法。極為切要之圖。惟各省海疆之形勢不同。斯防
守之機宜亦別。臣忝任東疆。海防是其專責。謹將各條切
實辦法。並參酌丁日昌所籌練兵築臺之法。一並彙入妥
籌詳議。敬為我
皇上陳之。臣伏閱練兵一條。查該王大臣等所議。係水陸並重。丁
日昌所籌。則以陸兵兼習水師。用意同而練法則實有別。
蓋陸兵與水師。惟紀律嚴明。彼此無異。至操練技藝。陸兵
無風濤不測之險。一切槍礮刀矛。坐作進退。可以從容演
習。卽丁日昌所云徒手上城。憑高跳濠各技。精為便捷之
夫。一舉而能。以其暇豫故也。水師則操練槍礮。須出沒於

驚風駭浪之中。顛簸欹覆之際。發必命中。乃為得力。是水
師不待臨敵。當操練時已有危險之勢。非陸兵之所可擬。
故海防宜專練水師。而切實練法。雖貴駕駛得宜。風濤熟
悉。尤必練之使能入海施放烏槍為長技。始也由淺而漸
及深。由暫而及久。總期於入水十數丈。經歷四五時為定。
追練之既久。身與水習。入海不濡。當臨敵之餘。雖使敵礮
覆舟。猶能伏水應變。至於教練槍礮。則於洋面寬闊處。用
圓木浮水面為的。令其照準施放。期於命中。失則有罰。以
圓木之隨波浮沈。而又加以船隻之動盪。果能礮無虛發。
則臨敵時自覺目定手穩。不稍游移。而駕駛之餘。再為訓

之以行列。令以進退。或可為制勝之師。臣於水師。自上年改設登榮兩營。派員訓練。即以定入海為第一教法。而槍礮之準。則延一外洋人教之。駕駛之法。則特選募粵中之精於犀水者教之。辦理甫有規模。臣即得假回籍。現聞該水師一切操練。尚守舊章。而熟悉與否。擬俟河工竣事後。親往校閱。力加整頓。但該水師初設僅八百人。原擬當時海疆無事。不敢多設人數。以節餉需。今若籌辦海防。八百人似覺過少。臣擬每營再酌添二百名。合成千二百名之數。照舊章訓練。有此始基。設遇倉卒生變。即照臣上年原議。選募海邊強壯漁人。於風汛沙綫。皆能熟習。編列成隊。

而船以練成之兵。第使專習槍礮。申明紀律。以之應敵。自亦可用。至陸兵則軍興十數年來。戰守之法。人人皆知。但儘現有之營。勤加練習。萬一臨事不敷調用。隨時酌募。使可應手。不必再議添設。徒糜重餉。其丁日昌所籌陸兵兼習水師。似覺未為盡善。臣以為水師能兼習陸師。陸師斷不能兼水師。蓋陸兵不習洋面。而一見大海之狂瀾。已覺心搖目眩。心目既亂。而平日所習之藝。皆非。水師慣歷洶湧。一經登岸。則含危險而履康莊。倍覺游刃有餘。惟水師水操之外。亦可兼練刀矛。以備登岸策應。亦誠不可少之事也。又閱備器一條。自古器械不精。以卒予敵。兵家先利

器尚矣。顧器莫利於火器。而火器又莫利於洋行。所幸者外洋有獨擅之利器。而不思自秘其長。每製一械。但使足以濟用。即貪利而轉售之他人。此於彼有自敝之道。而在我有可乘之機。第中國雖購洋礮。而施放不能如彼之準。此由家算礮力礮架所及之遠近高下。不及其精。故彼之利器。在彼用之仍可擅長。我用之仍不可恃。臣愚以為礮需購備。而放礮之準頭。尤宜切講。現查在外洋之槍礮。以克虜伯近時所造之後膛開花槍礮為最精。然亦必得其施放之術。乃可以命中而致遠。臣上年改設水師艇船。即在彼購辦大小鋼礮銅礮十四尊。計一百二十桿。均極精

良。初到東時。無人悉其施放之法。嗣乃延一西人教之數月。演放始能如意。臣擬籌款項。分購口徑七八九十寸大之後膛鋼礮各數尊。以備應用。惟此礮價值甚昂。東省籌款不易。擬分年勻湊十數萬金。陸續購辦。第各礮均購自外洋。在彼之利器固失。而在我之財力終虧。惟冀閩滬所設機器局。極意經營。及將仿造。凡在管理局員及一應工匠人等。務就其已成之器。犀精畢思。悟澈其實在精妙之處。然後工力悉敵。器不虛制。且積久生新。亦無難奪彼之長。如此辦理。庶我之財力。不致盡耗於外洋。斯為計之得者也。又閱所議造輪船一條。查中國舊式戰艦。誠遠遜輪

船之捷利。現在閩滬兩廠。製造頗具成規。無難力求精進。惟造船之費甚鉅。養船之費亦多。各省斷難照行。一省亦難獨任。臣愚以為以後製造之事。專責之閩滬兩省。養船之事。分責之沿海各省。相維相助。庶閩滬可以節養船之費。那之於造船。各省可以節造船之費。那之於養船。如此挹注。則費較省而事可永圖。第中國海疆寥遠。現有船隻。以之分防。自不敷用。應由各省自行酌量籌辦。分年購買。即以東省洋面而論。必須有輪船三四隻。呼應方靈。現有閩局調來一號。臣已飭煙臺所練之槍隊挑撥四十名赴船操演。以後尚擬購備一二隻。添入操練。一遇有事。乃能

應手。惟以東省之財力。非蓄之三四年不能成功。至於舊式艇船。原不及輪船。然亦不可不相間互用。蓋輪船遇大洋深水。迅駛自足見長。若遇淺水膠舟。或附近島嶼窄隘之處。有艇船旁出以擾之。出沒無常以牽制之。亦可助輪船礮臺之力。近閱西人防海新論。知其用輪船與鐵甲船。亦須參用舢板。至其田雞礮船。極為得力。然細觀其戰攻時。該船所至之處。須用輪船拖帶。則此項礮船。亦非輪船可知。丁日昌所籌有輪船數隻。即可將一切師船廢棄不用。但未思海面雖大。而其中島嶼紛歧。制敵亦不必偏廢。至鐵甲船本屬堅固。然以臣愚見。似祇宜施之於海口緊

東之區。輪船必由之道。如直隸之大沽。江蘇之吳淞等處。
有此一船把塞。則可動可靜。極為靈活得力。若舍海口而
恃之以遠攻。該船恐亦失之笨重。反不及輪船之便捷旋
轉。悉能合宜。查東省洋面。至為寥闊。無緊要收束之口。鐵
甲船暫可不購。惟礮臺則斷不可不修。臣閱丁日昌所奏。
極合機宜。蓋沿海城池險隘。非得礮臺為犄角。一經大礮
遠轟。則萬不能守。但此時修築礮臺。非僅如尋常守備壘
土累石。隨便據險為之。遂謂可資捍禦也。必須得熟悉海
疆形勝。精通地道。深明算法。而又能周知外洋攻戰機宜
之人。或乘舟歷險。或登山陟隘。遠測近覷。以定臺基。臺基

既定。然後講求築之之法。方圓斜正。一一精審。務使彼船之礮。不能遠傷我之臺。我臺之礮。可以遠及彼之船。斯築一臺始得收一臺之用。不致虛糜。地勢未經勘定。未及舉行。竊以修築礮臺之法。有明礮臺。尤須有暗礮臺。明之以顯互相攻擊之具。暗之以為出其不意之舉。庶幾奇正相生。使我之礮可以擊彼之礮。而彼不及防。且不知所以防。斯為得礮臺之利。固不僅在照其臺式也。臣籌辦東省海防。注意以礮臺捍蔽各城。而以輪船為游擊之師。以艇船舢板為相間碉擊之用。雖不遽能制勝。或亦可以應敵。至丁日昌所云演礮不得其準。守臺不得其人。則為近時切

病。然此則在練兵嚴飭統領加意講求。重示賞罰。固不難立時改觀也。又閱所議籌餉一條。查中國餉源所入。以錢糧關稅為大宗。軍興以來。始行抽釐。以軍務至數十年。而餉糈不致十分告匱。此未始非抽釐之力。今欲求餉需不竭之源。大約仍以此為較有把握。但目前釐金。如江蘇廣東。湖北。江西。湖南。四川。安徽。浙江。福建等省。水陸相通。商賈輻輳。釐數較旺。如能認真講求。嚴覈官紳之中飽。重懲胥役之偷漏。力杜不急之開銷。而又於正用之中。加意撙節。事事覈實。當可有盈無絀。是全在各省司事者設法層次旬考。如各州縣徵解錢糧正雜之例。不容稍涉弊混。斯

為得之。若舍此而別求之開煤空礦。非不獲利於一時。而地力一竭。無業之輩。能聚而不能散。勢必釀成事端。是欲籌餉以禦外侮。轉致內患叢生。外侮亦無從籌禦。此則事之必當計較萬全者也。惟釐金之為餉源。東南各省可恃。西北各省。實有難行。然使各省能於賦稅所入。斟加考覈。事事句稽。而持之以節用。亦未始不可自裕。此全在因時審勢。善為自謀。固不能以一格繩矣。又所議用人持久兩條。查自古為國。得人者昌。用兵特其一事。現在籌辦海防。任人最為要緊。不得其人。則兵器與船。皆成虛器。惟海疆之用兵。不惟與陸路異。即與長江水師亦異。故得人尤為

最難。該王大臣所議令各直省大臣實舉所知。公議會推。誠為慎重選舉之計。況軍興以來。各省用兵日久。未必遂無所知。然所知多係陸路知兵。與長江習戰之員。以之移任海防。恐知識未能盡悉。萬一遷地弗良。以陸路長江之將材。而失於海疆之一蹶。亦為可惜。臣愚以為人材以磨礪而出。但須質地樸勇。血心自負之士。任之以事。假之以權。責之以效。而又能正以率之。嚴以馭之。恩以結之。使之知威知感。自能鼓舞奮興。可以致其死力。足為我用。如謂一舉而即為可靠之材。恐亦未敢必也。至練兵製器造船各事。該王大臣議以持久行之。而要於一心一力。誠為確

論。凡事未有不持久而可期有成。亦未有不一心一力而
可望集事者。臣等自愧庸愚。既不能為
國家宣揚德威。至事機緊要。而又以泄沓從事。自顧何以為
人。惟有於上應辦各事。自矢忠誠。次第興辦。以期事擧則
立。稍得上紓
宸廑。抑臣更有請者。自來用兵之道。不外戰守兩端。然有戰不如
守。守不如戰。或以守為戰。以戰為守者。此中機宜。尤當審
決。古來哲人謀國。名將用兵。未有不於此兢兢者。今日籌
辦海防。原屬先期圖維。擬籌戰守之方。而尚未有戰守之
事。然此日外洋之桀驁甚矣。我以通商之事。相與羈縻。彼

亦圖通商之利。暫為安息。近日各該國貿易虧折頗多。輪
船在中國者。亦漸不得利。狡焉思啟。自在意中。臣愚以為
防事辦定。將來如果有釁。其要利於持守。而不利於輕戰。
夫所謂不利於輕戰者。非怯敵也。誠以與外洋用兵。較之
與內地用兵。機勢迥別。其間毫釐千里。萬不可忽。內地用
兵。賊皆處我腹心之地。此擾彼竄。必能戰而後賊可平。專
言守則到處設防。轉致任賊蹂躪。益形滋蔓。故戰勝於守。
若外洋用兵。則主客之形。勞逸之勢。彼不如我。且彼遠涉
數萬里之重洋。而與我爭勝於一旦。其輪船所燒之煤。所
裹之糧。所需之軍火。皆難持久。其利務在速戰。若使彼一

戰而勝。則我之沿海兵民。皆以為我之輪船不如彼之捷。槍礮不如彼之利。則氣必餒。氣餒則勢必散。而彼乃乘其散而入我內地。或以重利勾結奸民。為之前驅。或有漢奸乘機附合。分我兵力。則不必陸路稍有損挫。而海防固已全墮。大局亦不可問。且不特此也。彼之所以與我搆釁者。欲爭我土地耳。彼處空虛無物之大洋。而爭我財賦所出之土地。我若輕與之戰。若幸而獲勝。彼不過傷一二船。於彼固未大損。若不幸而敗。則彼得乘勝以據我土地。於我所失甚多。此間輕重。尤貴權衡。故海疆之事。能守即為能戰。日後有警之時。我但能慎守沿海礮臺。密防沿海城池

險隘○而但以輪船與之犄角於近海之間○以為礮臺城池
險隘之防護○又以舢板艇船○與之出沒隱見於島嶼分錯
之內○以為輪船之聲援○彼欲急戰而我故延緩之○彼欲不
戰而我故牽致之○務使進不得戰○退不得息○久之糧盡煤
絕○勢必自潰○迫其自潰○我乃乘其勢而截擊之○或尾追之○
當可取勝○此所謂以守為戰也○至於輪船以煤為命○近日
各該國每羨中國產煤之區○臣細加訪求○有云該國年來
用煤過多○出煤漸少○勢將垂涎中國之煤○臣故上年於山
東博山淄川濰縣出煤各處○均已明定條規○為先發制人
之計○以防窺伺○如將來有事○中國之煤與糧○務令斷其接

濟。亦為切要。兵法云。知己知彼。臣知識淺陋。豈能知兵。惟
審機度勢。實見海疆兵事。誠有戰不如守。守即為戰之機
宜。決當慎重於未發之先。而不可以忽視者。可否請
旨密飭廷臣及沿海各省將軍督撫等。酌度臣言之得失。以為日
後用兵之大計。不勝禱幸之至。

丁寶楨又奏。本年日本構釁。仰賴
聖主福威遠被。懼不敢逞。誠為幸事。查該國初有通商之議。臣曾
函致曾國藩。以彼偪處東洋。距浙閩甚近。彊梁負固。自昔
已然。今忽請通商。拒之似難。許之則恐非我之利。乃不謂
其互市未逾二年。遽思狡逞。然臣年來所私憂竊慮。寢食

不安者○則尤在俄羅斯○而日本其次焉者也○蓋外洋各國○與中國水路雖通○而陸路不通○且均遠在數萬里外○日本洋面雖近○而陸路尚阻○惟俄羅斯則水陸皆通中國○而水路較各國為近○陸路則東北西北直與黑龍江新疆各處連壤○形勢在在可虞○況該國最稱强大○自通商以後○皆與各國一律換約○輪船亦時有往來○而臣數年中暗為查考○通商各口○並未見該國有大宗貨物出進交易○而每遇各國與我口舌等事○彼往往兩利俱存○務為見好○此卽其意存窺伺○求機觀變之大較也○臣竊謂各國之患○四股之病○患遠而輕○俄人之患○心腹之疾○患近而重○現在東南海防○

漸次籌辦○而北面為
京畿重地○以東北形勝而論○俄則拊我之背○後路之防實尤
緊切○臣猶慮將來時勢稍變○各該國互相勾結○日本窺我
之東南○俄夷擾我之西北○尤難彼此兼顧○應請
旨嚴飭黑龍江○吉林○奉天○及蒙古○精練馬隊數萬○無事則藉以控
制○有事則藉為戰守○第以數省中惟黑龍江之人○樸拙而
强健○極為可用○臣從前委員赴該省調其來東○親為訓練○
知之甚悉○吉林奉天之人○則微染風氣○不似黑龍江之樸
勇○必須認真挑選○蒙古則從忠親王僧格林沁多帶來東
剿賊○臣見其樸勇敢戰○較甚於吉奉兩省○此時如認真操

練。大約黑龍江可練馬隊一千五百人。吉林可練一萬人。奉天可練八千人。蒙古可練八千人。共計練足實數。不准一名虛冒。然必得
簡放熟練馬隊攻戰之大臣。如都興阿等。前往挑擇。編列成隊。明定軍法。嚴立條規。每月每日每時應行操演之事。著為程式。不准間斷。每歲秋冬。則
欽派王大臣校閱一次。查其年力之強弱。技藝之生熟。陣法之整散。以判其優劣。考其勤惰。定為賞罰。必期悉成勁旅。為東北西北兩面之屏蔽。庶可有備無患。然練兵必先足餉。近來東三省月餉多不敷用。朘削之餘。亦難責以成效。應請

飭下各省練兵大臣。實計每年操練之兵。應須專餉若干。款實關

報。奏請

飭部查明各直省何省可撥若干。指撥分解。不准攤扣短少。則餉不至缺乏。而兵丁乃得以盡力操練。雖今日不無稍費。而日後緩急可恃。所獲實多。此誠東北現在緊要應辦之事。亟宜早圖。不可或緩。私心所慮。不敢不以

上陳。

乙丑。安徽巡撫裕祿奏。等承准總理各國事務衙門咨開。議覆前任江蘇撫臣丁日昌條擬海洋水師章程六條。伏查江海防維。實為目今全局要務。等前奉

密寄。當與升任撫臣英翰。各就見聞所及。合詞恭摺密奏。茲查丁
日昌所陳。擬海洋水師章程六條。亦係因時度勢。力圖
自強之意。江海形勢雖殊。要在因地制宜。各求實際。奴才與
英翰前奏籌議江防摺內。所有練兵簡器造船等項緊要
應辦事宜。均經就地體察。逐條詳議。前已專摺覆奏。未敢
再事瀆陳。恭候
飭交廷臣議定。奴才惟有殫竭愚誠。恪遵
諭旨。與在事諸臣同心籌辦。共圖振興。以冀仰副
聖主垂廑江海防維之至意。
丙寅。江蘇巡撫吳元炳奏。臣在鄂省。承准軍機處字寄。同

治十三年九月二十七日。奉
上諭。總理各國事務衙門奏。海防亟宜切籌。將緊要應辦事宜擬
敘數條。請飭詳議一摺等因。欽此。又於十月二十五日迭次承
准總理各國事務衙門咨。議覆廣東巡撫具奏丁日昌擬
擬海洋水師章程六條各等因。臣維禦外之道。莫切於海
防。海防之要。莫重於水師。將領不得其人。有兵如無兵。形
勢不扼其要。有險如無險。臣初抵江甯。與督臣李宗羲面
晤數次。江蘇情形。雖略知梗概。第各海口未經周視。各營
駐紮地方。及安設礮臺處所。並上海機器局。輪船廠。均未
經親歷。若僅按圖臆說。究屬惝怳無憑。擬俟移交緊要公

事。料理稍清。請展限一箇月。俾臣周歷各處。通籌兼權。再行悉心妥議。據實奏

聞。

硃批。知道了。

十二月。甲戌。福州將軍文煜。閩浙總督李鶴年。福建巡撫王凱泰奏。竊臣等於本年十月十三日。將委查香港新聞紙刊播密件之陳賢即陳鼓亭。現在臺灣府城。分別移飭查拏訊究各情形。繕摺覆奏在案。臣鶴年拜摺後。隨復函催臺灣道夏獻綸。並檄委候補通判劉晉。即日由泉州東渡。隨同嚴密查辦去後。茲據夏獻綸稟稱。訪聞陳賢有在

道員黎兆棠處之說。當經親往查詢。據該道面稱。祇有陳
言即陳靄亭。廣東新會縣人。已於八月初二日內渡。聞其
已回香港等語。賢言與靄語音相同。其即係一人無疑等
情。具稟前來。並據通判劉晋稟同前情。臣伏思此案。現既
已查有主名。祇須陳言即藹亭究由何處洩漏。一經提訊。
不難水落石出。惟自八月初二日到今。已逾數月。難保不
回新會原籍。即使仍在香港。按照條約。就近由粵照會英
國官解送。似亦易獲案。事屬洩漏密件。關繫重大。可否仰
懇
飭下兩廣督臣張兆棟。密飭設法查拏務獲。解訊嚴辦。以示懲儆

之處。出自

聖裁。

諭軍機大臣等。文煜等奏查明新聞紙刊刻密件之陳言。已往香港。請飭查拏一摺。陳言。即陳靄亭。係廣東新會縣人。經文煜等查明。於八月間由臺灣內渡。已回香港。事關洩漏機密要件。亟應查訊明確。以期水落石出。著張兆棟。密飭所屬將陳言即陳靄亭設法查拏解訊。從嚴懲辦。原摺著鈔給張兆棟閱看。

籌辦夷務始末卷之一百